



**ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
НА ТЕРРИТОРИИ ТЮМЕНСКОЙ
ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ**

Утвержден решением
Комиссии по координации работы по
противодействию коррупции в
Тюменской области
(протокол от 05 июля 2017 года № 1 (4))

**Обзор основных мероприятий,
направленных на
противодействие коррупции,
реализованных в Тюменской
области в целях исполнения
действующего законодательства
о противодействии коррупции,
в том числе Указа Президента
Российской Федерации от
01.04.2016 № 147
«О Национальном плане
противодействия коррупции на
2016 - 2017 годы»**

Подготовлен Аппаратом
Губернатора Тюменской области
г. Тюмень, 2017 год

В целях реализации действующего законодательства о противодействии коррупции, в том числе указа Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы» в Тюменской области в 2016 год реализованы мероприятия, направленные на противодействие коррупции, в том числе:

Подготовка и принятие нормативных правовых и правовых актов Тюменской области, направленных на противодействие коррупции

Распоряжением Правительства Тюменской области от 25.01.2016 № 38-рп утвержден План противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Тюменской области на 2016 - 2018 годы (далее – План противодействия коррупции), а также типовой план противодействия коррупции органа местного самоуправления, в которых закреплены конкретные мероприятия и показатели оценки эффективности реализации антикоррупционных мер. Во всех исполнительных органах государственной власти Тюменской области закреплены ответственные должностные лица за реализацию мероприятий Плана противодействия коррупции, в отдельных исполнительных органах государственной власти Тюменской области утверждены Планы (программы) противодействия коррупции в связи с учетом специфики деятельности органа власти в сфере противодействия коррупции. Во всех 26 муниципальных районах и городских округах Тюменской области утверждены планы противодействия коррупции органа местного самоуправления.

Разработана региональная нормативная правовая база в области противодействия коррупции, в том числе обеспечивающая проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов.

При изменении федерального законодательства своевременно корректируются все областные нормативные правовые акты.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора Тюменской области и Правительства Тюменской области и их проектов

На Официальном портале органов государственной власти Тюменской области создан единый региональный интернет-ресурс для размещения проектов нормативных правовых актов Губернатора Тюменской области, Правительства Тюменской области, исполнительных органов государственной власти Тюменской области, муниципальных правовых актов в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Все проекты нормативных правовых актов Губернатора Тюменской области и Правительства Тюменской области размещались на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы. Кроме того, Главным правовым управлением Правительства Тюменской области на основании постановления Правительства Тюменской области от 11.02.2008 № 42-п «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

Тюменской области» проводится антикоррупционная экспертиза как проектов, так и действующих нормативных правовых актов Тюменской области.

Так, в 2016 году проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 1 604 проектов нормативных правовых актов Тюменской области и 2 316 действующих нормативных правовых актов Губернатора Тюменской области и Правительства Тюменской области. В случае выявления в результате экспертизы коррупциогенных факторов в нормативные правовые акты вносятся соответствующие изменения.

В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 21.11.2012 № 475-п «О порядке раскрытия исполнительными органами государственной власти Тюменской области информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и проведения их общественного обсуждения и педагогической экспертизы» все проекты нормативных правовых актов Губернатора Тюменской области и Правительства Тюменской области выносятся на рассмотрение общественных советов, в том числе подвергнуты общественной экспертизе.

Оптимизация полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области, регламентация предоставляемых услуг (исполняемых функций)

В 2016 году исполнительными органами государственной власти Тюменской области продолжена работа по регламентации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций. В 2016 году разработан и принят 31 административный регламент исполнения государственных функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) и административные регламенты предоставления государственных услуг, в том числе внесены изменения в 172 действующих административных регламента.

Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе в электронном виде

В рамках перевода государственных услуг в электронный вид в электронном региональном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) размещены все государственные и муниципальные услуги (функции), предоставляемые (исполняемые) исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Тюменской области.

Действует система межведомственного электронного взаимодействия Тюменской области (СМЭВ). Данная система позволяет реализовать требование Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» о запрете истребования от заявителя информации и документов, которые орган, предоставляющий ту или иную услугу, может получить у соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления или государственного (муниципального) учреждения.

Доля документов и сведений, получаемых исполнительными органами государственной власти Тюменской области при предоставлении

государственных услуг населению посредством СМЭВ ТО от общего количества документов и сведений, получаемых в рамках межведомственного взаимодействия, составляет почти 100 % от общего количества документов и сведений, предоставляемых в рамках межведомственного взаимодействия.

Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, составила более 67 %.

Успешно функционирует областная сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ). Так, в 2016 году доля государственных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти Тюменской области, предоставление которых в сети МФЦ осуществляется посредством СМЭВ, от общего количества государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Тюменской области, составила 100 %.

Все МФЦ подключены к информационно-аналитической системе мониторинга качества государственных услуг. Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг в 2016 году составил 86 %.

Мероприятия по противодействию коррупции в сфере прохождения государственной (муниципальной) службы, в сфере трудовых отношений с руководителями государственных учреждений

1. В Тюменской области в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» полномочия по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Тюменской области с 15 октября 2015 года централизованы и возложены на Аппарат Губернатора Тюменской области.

В целях обеспечения организационной и функциональной независимости Аппарата Губернатора Тюменской области, как уполномоченного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Тюменской области, принято постановление Губернатора Тюменской области от 14.09.2016 № 167 «Об основных гарантиях организационной и функциональной независимости органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Тюменской области и о внесении изменений в некоторые акты».

Аппаратом Губернатора Тюменской области, как уполномоченным органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Тюменской области, реализуются следующие задачи:

- осуществление проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими государственные должности, государственными служащими, руководителями государственных учреждений;

- осуществление контроля за расходами лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, государственных (муниципальных) служащих;

- осуществление проверок соблюдения лицами, замещающими государственные должности, государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции;

- нормативно-методическое обеспечение исполнительных органов и иных государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам профилактики и противодействия коррупции;

- проведение мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления, а также соблюдения в них законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Аппаратом Губернатора Тюменской области в 2016 году проведено 338 проверок соблюдения и исполнения государственными служащими и руководителями государственных учреждений установленных законодательством о противодействии коррупции обязанностей, запретов и ограничений. По результатам проверок 70 человек привлечены к дисциплинарной ответственности.

Органами местного самоуправления в 2016 году проведено 184 проверки соблюдения и исполнения муниципальными служащими установленных законодательством о противодействии коррупции обязанностей, запретов и ограничений. По результатам проверок 68 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

2. Во всех 36 исполнительных органах государственной власти Тюменской области образованы и действуют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (с 01.03.2017 – в 35 исполнительных органах государственной власти Тюменской области в связи с упразднением Комитета по инновациям Тюменской области). В 2016 году проведено 81 заседание комиссий.

Также, в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» распоряжением Губернатора Тюменской области от 21.09.2015 № 69-р образована Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Тюменской области. На президиум Комиссии возложены функции по рассмотрению вопросов соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих отдельные государственные должности Тюменской области, должности руководителей государственных органов Тюменской области, и урегулирования конфликта интересов. В 2016 году проведено 5 заседаний Комиссии.

Во всех органах местного самоуправления образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (274 комиссии). В 2016 году проведено 212 заседаний комиссий.

Также, в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 18.03.2016 № 89-п «О реализации лицами, замещающими муниципальные должности, обязанностей, установленных Федеральными законами в целях противодействия коррупции» во всех представительных органах муниципальных образований Тюменской области образованы

комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности. В 2016 году проведено 122 заседания комиссий.

Основные вопросы, рассмотренные на заседаниях комиссий:

- уведомления служащими представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую деятельность;

- результаты проверок достоверности и полноты сведений о доходах;

- обращения граждан, ранее замещавших должности государственной (муниципальной) службы, о даче согласия на замещение должности на условиях трудового договора в организации, если отдельные функции государственного (административного) управления данной организацией входили в должностные обязанности служащих, до истечения двух лет со дня их увольнения с государственной (муниципальной) службы;

- результаты проверок, проведенных в целях осуществления контроля за расходами служащих;

- уведомления служащих о невозможности представить сведения о доходах в отношении своих супругов и (или) несовершеннолетних детей;

- результаты проверок, проведенных в целях обеспечения соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на государственной (муниципальной) службе.

3. Поступление на государственную службу в исполнительные органы государственной власти области осуществляется в порядке конкурсного отбора (на те должности, для которых федеральным законодательством установлен обязательный конкурсный порядок поступления) двумя способами: по результатам конкурсов на включение в кадровый резерв или по результатам конкурсов на замещение вакантных должностей. При проведении конкурсов активно используются новейшие кадровые технологии.

4. Организовано антикоррупционное обучение государственных и муниципальных служащих. В программы обучения включаются материалы по вопросам предупреждения и профилактики коррупции. Так, в 2016 году по антикоррупционной тематике обучено 155 государственных служащих и 408 муниципальных служащих.

В целях реализации требований распоряжения Президента РФ от 26.08.2016 № 257-рп «Об организации в 2016 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции» все сотрудники Аппарата Губернатора Тюменской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли обучение по согласованной с Администрацией Президента РФ программе.

Также, Аппаратом Губернатора Тюменской области проведен ряд разъяснительных совещаний и семинаров со специалистами кадровых служб исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления, руководителями государственных учреждений Тюменской области, с государственными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по вопросам разъяснения

содержания установленных действующим законодательством антикоррупционных стандартов, ответственности за их неисполнение, основным выявляемым нарушением, основным изменениям законодательства в сфере противодействия коррупции. В указанных семинарах также принимали участие представители Прокуратуры области.

5. Организовано представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год всеми лицами, обязанными представлять такие сведения, в соответствии с установленными законодательством сроками. Все сведения о доходах, подлежащие размещению на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области и на сайтах органов местного самоуправления, размещены в установленный срок.

Информационная политика в сфере противодействия коррупции

С целью обеспечения прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления функционирует Официальный портал органов государственной власти Тюменской области, на котором, в том числе, размещена адаптированная для заявителей информация о государственных и муниципальных услугах. Данный сайт позволяет устранить анонимность административных процессов и рассматривается как площадка для организации системы оказания услуг в электронном виде.

Для жителей Тюменской области работает информационно-справочная служба по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг. С использованием указанной службы в автоматическом режиме можно получить информацию об электронных государственных и муниципальных услугах, документах, необходимых для их получения, а также контактную информацию ведомств, в компетенцию которых входит оказание конкретной услуги.

Регулярно в средствах массовой информации (далее – СМИ) освещается деятельность исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления, в том числе осуществляется информирование о государственной антикоррупционной политике, разъяснение положений законодательства о противодействии коррупции, информирование о деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Тюменской области, публикация информационных материалов по вопросам противодействия коррупции в целях продолжения работы по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению. Всего в 2016 году освещено в СМИ более 1300 материалов и публикаций антикоррупционной направленности.

Проведен очередной ежегодный областной конкурс «Средства массовой информации против коррупции». Цель данного конкурса - пропаганда честного, законопослушного образа жизни, повышение правовой культуры населения, предотвращение совершения преступлений коррупционной направленности. Его организаторами выступили Прокуратура Тюменской области и Департамент информационной политики Тюменской области. На рассмотрение жюри конкурса представлено более 120 материалов от 13 областных, городских и районных СМИ. Подведение итогов состоялось 19 января 2017 года в пресс-центре

Прокуратуры Тюменской области. По итогам творческого состязания победителями признаны 7 журналистов, дипломы победителей вручены:

- в категории «Областное телевидение» - Артуру Михайлову за программу «Законный интерес», ГТРК «Регион-Тюмень»;

- в категории «Городское и районное телевидение» - Тамаре Носковой за репортаж из МФЦ «Мои документы», телеканал «Алабуга», АНО «ИИЦ «Наша жизнь», село Казанское;

- в категории «Областное радио» - Людмиле Губановой за цикл программ «Голая правда», ГТРК «Регион-Тюмень»;

- в категории «Районное радио» - Наталье Романцовой, радиоканал «Армизонские зори», АНО «ИИЦ «Армизонский вестник»;

- в категории «Областные и региональные выпуски общероссийских газет» - Светлане Вершининой за цикл статей в рамках рубрики «Правовой акцент», газета «Тюменская область сегодня»;

- в категории «Городские и районные газеты» - Ольге Коноваловой, АНО «ИИЦ «Призыв», село Юргинское;

- в категории «Информационные агентства и интернет-издания» - Евгению Бабенко, ТРИА «ТюменьМедиа».

С целью проведения социологических исследований для оценки уровня коррупции в Тюменской области в ноябре 2016 года проведен экспресс-опрос «Общественное мнение о коррупции в Тюменской области». В результате проведенного опроса 62 % опрошенных респондентов отметили, что уровень коррупции в регионе является не высоким.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, населением и институтами гражданского общества

В Тюменской области образована и действует Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Тюменской области. В состав Комиссии, в том числе, включены руководители территориальных органов федеральных государственных органов, руководитель Общественной палаты Тюменской области, представители иных общественных организаций. Кроме того, во всех заседаниях Комиссии принимает участие прокурор Тюменской области.

В 2016 году проведено 5 заседаний Комиссии, на которых рассмотрены следующие вопросы:

1). О мерах по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений коррупционной направленности, в том числе совершаемых в крупных и особо крупных размерах или организованными группами.

2). Об итогах исполнения лицами, замещающими государственные должности Тюменской области, государственными гражданскими служащими Тюменской области, лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими, обязанностей, установленных федеральным законодательством по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3). О ходе соблюдения государственными и муниципальными заказчиками требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» как механизма предотвращения коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

4). О реализации в 2015 году целевой региональной Программы (плана) противодействия коррупции в Тюменской области, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области от 23.04.2012 № 635-рп.

5). О результатах областного конкурса «СМИ против коррупции» и об информировании общественности о фактах проявления коррупции и мерах, принимаемых по их выявлению и пресечению.

6). О рассмотрении и утверждении Положения о ежегодном областном конкурсе «Средства массовой информации против коррупции» и состава жюри.

7). Об эффективности взаимодействия правоохранительных органов с исполнительными органами государственной власти Тюменской области и органами местного самоуправления в рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции, по борьбе с преступлениями, связанными с «откатами» и хищением в сфере размещения и исполнения государственного и муниципального заказа, использования государственного имущества, расходования бюджетных средств, в том числе в рамках реализации федеральных и региональных программ.

8). О соблюдении лицами, замещающими государственные должности Тюменской области, государственными гражданскими служащими Тюменской области, муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области, лицами, замещающими муниципальные должности установленных ограничений, запретов, исполнении обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными федеральными законами, в том числе об исполнении пп. «з» п. 9 Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Указом Президента РФ от 01.04.2016 № 147.

9). О мерах, принимаемых в целях противодействия коррупции на территории муниципальных образований Тюменской области.

10). О ходе реализации в Тюменской области Национального плана противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 01.04.2016 № 147.

11). О результатах деятельности органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Тюменской области – Аппарата Губернатора Тюменской области.

12). О рассмотрении проекта модельного закона субъекта Российской Федерации «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в субъекте Российской Федерации».

13). Рассмотрены материалы проверок соблюдения требований к служебному поведению и об урегулировании конфликта интересов в отношении лиц, замещающих отдельные государственные должности Тюменской области, и в отношении руководителей исполнительных органов государственной власти Тюменской области.

14). Иные вопросы.

Информация о рассмотренных на заседаниях Комиссии вопросах также размещена на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в открытом доступе.

Для обеспечения открытости и прозрачности государственного управления при исполнительных органах государственной власти области, реализующих полномочия в наиболее значимых сферах жизни общества, таких как здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, социальная защита, образованы общественные советы. Их основной функцией является привлечение к разработке проектов нормативных правовых актов, имеющих наибольшее значение для жизни общества, представителей общественности - экспертов в той или иной сфере, что позволит максимально учитывать потребности и интересы населения.

С целью организации проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора Тюменской области и Правительства Тюменской области все проекты нормативных правовых актов размещаются исполнительными органами государственной власти Тюменской области – разработчиками проектов на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области.

Создание условий минимизации коррупционных проявлений в сфере предпринимательства

В Тюменской области все проекты нормативных правовых актов Правительства Тюменской области и Губернатора Тюменской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проходят оценку регулирующего воздействия. Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области на проведение оценки регулирующего воздействия является Аппарат Губернатора Тюменской области.

В целях обмена мнениями по вопросам взаимоотношений власти и бизнеса, разработки согласованных мер по осуществлению экономической деятельности, снижению административных барьеров в 2016 году Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области организован и проведен ряд мероприятий с участием субъектов предпринимательской деятельности и представителей научного сообщества Тюменской области:

- III Тюменский инвестиционный форум «Технологии. Территории. Кадры»;
- «День предпринимателя-2016. «Малый бизнес большой страны»;
- «День знаний для предпринимателей 2016: безопасный рост бизнеса»;
- IX Съезд лидеров «ОПОРА РОССИИ»;
- Федеральный бизнес-форум «Слет успешных предпринимателей»;
- программа «Ты – предприниматель»;
- проект «Школа фермера»;
- проект «Пин-код для бизнеса»;
- проект «Это бизнес, детки».